



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΣΤΟ
ΕΘΝΙΚΟ ΜΕΤΣΟΒΙΟ ΠΟΛΥΤΕΧΝΕΙΟ
Αρμόδιος: Ανδρ. Γραμματικός
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους
Τηλ. 210-772 1650
Ταχ. Δ/ση: Ηρώων Πολυτεχνείου 9
Τ.Κ. 157 80 - Πολυτεχνειούπολη Ζωγράφου
Φ.Α.Χ. 210-772 1963
Email: a.grammatikos@nsk.gr

Αθήνα, 19-01-2012
Αριθ. πρωτ.: 52/Φ.8

Προς

Το Γραφείο Αντιπρύτανη Οικονομικού Προγραμματισμού και
Ανάπτυξης του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου (Ε.Μ.Π.)

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ (Ατομική) Αριθμός 28/2012

ΓΝΩΜΟΔΟΤΩΝ: Ανδρέας Παν. Γραμματικός, Νομικός Σύμβουλος Ν.Σ.Κ.

ΕΡΩΤΗΜΑ: Αριθ. Πρωτ. 1071/18-01-2012 του Γραφείου Αντιπρύτανη Οικονομικού Προγραμματισμού και Ανάπτυξης του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου (Ε.Μ.Π.)

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ: Εάν είναι σύνηθες η απόρριψης ένστασης κατά της διαδικασίας διενέργειας πρόχειρου διαγωνισμού, με την οποία ο ενιστάμενος ζήτησε την ακύρωση της διαδικασίας αυτής για το λόγο ότι δεν αναρτήθηκε στο διαδίκτυο περιληψη της διακήρυξης του πρόχειρου διαγωνισμού.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος εκτίθενται τα ακόλουθα:

I. Κρίσιμες διατάξεις

1. Στο νόμο 3861/2010 «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο "Πρόγραμμα Διαύγεια" και άλλες διατάξεις» (Α' 112) και στα άρθρα 1 μέχρι 4 αυτού, ορίζονται μεταξύ άλλων και τα εξής: «**Άρθρο 1 Αντικείμενο του παρόντος νόμου είναι η εισαγωγή της υποχρέωσης ανάρτησης των νόμων, των προεδρικών διαταγμάτων, και των πράξεων που εκδίδουν τα αναφερόμενα στο άρθρο 2 πρόσωπα και όργανα στο Διαδίκτυο και η δημιουργία των προϋποθέσεων και διαδικασιών για τη διασφάλιση ευρύτατης δημοσιότητας αυτών. Άρθρο 2 1. Οι ρυθμίσεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε νόμους, προεδρικά διατάγματα, αποφάσεις και πράξεις που εκδίδουν.....τα όργανα διοίκησης νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.).....4. Στο διαδίκτυο αναρτώνται: 1)....., 16) περιλήψεις διακηρύξεων, αποφάσεις και πράξεις κατακύρωσης και ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων έργων, προμηθειών, υπηρεσιών και μελετών του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ., φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού..... Άρθρο 3 1. Οι πράξεις που αναφέρονται στο άρθρο 2 του παρόντος νόμου αναρτώνται αμελλητί στο Διαδίκτυο με μέριμνα του οργάνου που τις εξέδωσε..... Οι πράξεις των οργάνων διοίκησης των Ν.Π.Δ.Δ., των οργάνων διοίκησης φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, των ανεξάρτητων και ρυθμιστικών αρχών και των φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού αναρτώνται στους κατά περίπτωση οικείους δικτυακούς τόπους που αυτά διατηρούν..... 4. Αν στην κείμενη νομοθεσία προβλέπεται η ανάρτηση περίληψης της πράξης ή απόφασης στο Διαδίκτυο αναρτάται η περίληψη αυτή. Άρθρο 4 1. Οι πράξεις που αναφέρονται στο άρθρο 2, όταν είναι κατά νόμο δημοσιευτές, στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ισχύουν από τη δημοσίευσή τους, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά. 2. Με εξαίρεση τις πράξεις της προηγούμενης παραγράφου, οι λοιπές πράξεις που κατά τον παρόντα νόμο αναρτώνται στο Διαδίκτυο δεν εκτελούνται, εάν δεν έχει προηγηθεί η ανάρτησή τους στο Διαδίκτυο κατά τα οριζόμενα στον παρόντα νόμο.....».**

2. Στο άρθρο 2 του Π.Δ/τος 118/2007 «Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου (Κ.Π.Δ.)» (Α'150), ορίζονται μεταξύ άλλων και τα εξής: **«ΠΡΟΚΗΡΥΞΗ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ 1. Οι όροι της διακήρυξης διαγωνισμού πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις.....4. Πρόχειρος διαγωνισμός διενεργείται για τη σύναψη συμβάσεων προμήθειας αγαθών, η κατ' είδος ετήσια συνολική δαπάνη των οποίων δεν υπερβαίνει το ποσό που καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 12 περ. γ του ν. 2286/1995. Ο διαγωνισμός διενεργείται από τριμελή επιτροπή, με υποβολή έγγραφων προσφορών. Δημοσίευση προκήρυξης (περίληψης διακήρυξης) στην περίπτωση αυτή δεν απαιτείται».**

3. Στο άρθρο 31 που φέρει τον τίτλο **«Μη υποχρεωτική δημοσίευση (άρθρο 37 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)»**, του Π.Δ/τος 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005, ορίζονται μεταξύ άλλων και τα εξής: **« Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να δημοσιεύουν σύμφωνα με το άρθρο 30 Προκηρύξεις για δημόσιες συμβάσεις, οι οποίες δεν υπόκεινται στην υποχρεωτική δημοσίευση που προβλέπεται στις διατάξεις του παρόντος».**

4. Τέλος, στο άρθρο 11 του Π.Δ/τος 46/1998 «Οργανισμός Διοικητικών Υπηρεσιών Μετσοβίου Πολυτεχνείου», που φέρει τον τίτλο **«Διεύθυνση Συντήρησης των Εγκαταστάσεων »**, ορίζονται μεταξύ άλλων και τα εξής **« 2. Οι αρμοδιότητες των Τμημάτων της Διεύθυνσης Συντήρησης των Εγκαταστάσεων είναι:..... β. Το Τμήμα Περιβάλλοντος Χώρου:..... Επιμελείται για την εκτέλεση των έργων συντήρησης και ανάπτυξης του πρασίνου. - Μεριμνά για το καθορισμό και ευπρεπισμό των παραπάνω χώρων και των χώρων πρασίνου των αιθρίων ».**

II. Ερμηνεία διατάξεων

1. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, που ερμηνεύονται σε συνδυασμό μεταξύ τους και στα πλαίσια του ερωτήματος, προκύπτει ότι στις εκδιδόμενες

από το δημόσιο ή Ν.Π.Δ.Δ., συνεπώς και στις εκδιδόμενες από το Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο, και απαριθμούμενες στο άρθρο 2 του Ν. 3861/2010 πράξεις, οι οποίες υποχρεωτικώς αναρτώνται και μάλιστα «αμελλητί» στον οικείο διαδικτυακό τόπο κάθε δημόσιου φορέα με μέριμνα του οργάνου που τις εξέδωσε, **δεν περιλαμβάνονται και οι περιλήψεις διακηρύξεων**, της περίπτωσης 16 της παραγράφου 4 του άρθρου 2 του νόμου αυτού, των οποίων η δημοσίευση δεν θεσπίζεται ως υποχρεωτική από το πλαίσιο των διατάξεων με βάση τις οποίες διεξάγεται κάθε φορά ο συγκεκριμένος διαγωνισμός. Συναφώς έχει γίνει δεκτό (Ατομ. Γνωμ. ΝΣΚ 65/2011) ότι, εφόσον στην κείμενη ειδική νομοθεσία δεν προβλέπεται, ως υποχρεωτική η δημοσίευση, δεν είναι υποχρεωτική ούτε και η καθ' υποκατάσταση αυτής ανάρτηση στο διαδίκτυο, της σχετικής δημοσιότητας εξασφαλιζομένης, σε κάθε περίπτωση, με την τήρηση της διαδικασίας που διαγράφεται από τις εφαρμοστέες διατάξεις, στα όρια και στην έκταση που κατά περίπτωση διαγράφεται.

III. Διδόμενο πραγματικό

- 1.** Στην προκειμένη περίπτωση από το διδόμενο από την υπηρεσία ιστορικό, το περιεχόμενο του ερωτήματος και από τα στοιχεία που το συνοδεύουν προκύπτουν τα εξής: Με την από 04-10-2010 Διακήρυξη Δημοπρασίας, που εγκρίθηκε από το Πρυτανικό Συμβούλιο του ΕΜΠ (απόφαση της από 01-11-2011), εγκρίθηκε η σκοπιμότητα διενέργειας πρόχειρου δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού για «Υπηρεσίες αποψίλωσης και συντήρησης όλων των χώρων πρασίνου του Ιδρύματος». Με την με αριθ. πρωτ. 28121/14-11-2011 απόφαση του Πρύτανη του Ε.Μ.Π. συγκροτήθηκε η επιτροπή διενέργειας πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού. Με το από 14-11-2011 Πρακτικό της επιτροπής διαγωνισμού κατακυρώθηκαν οι εν λόγω υπηρεσίες στον αναδειχθέντα μειοδότη κ. Γ.Μ., που εγκρίθηκε από το Πρυτανικό Συμβούλιο του ΕΜΠ.
- 2.** Κατά της διαδικασίας διενέργειας του ως άνω διαγωνισμού η εταιρεία Ζ. Σ. & Σία Ε.Ε. υπέβαλε στο Πρυτανικό Συμβούλιο του Ε.Μ.Π. την με αριθ. πρωτ. 30691/07-12-2011 ένσταση με το μοναδικό παράπονο ότι, η μη

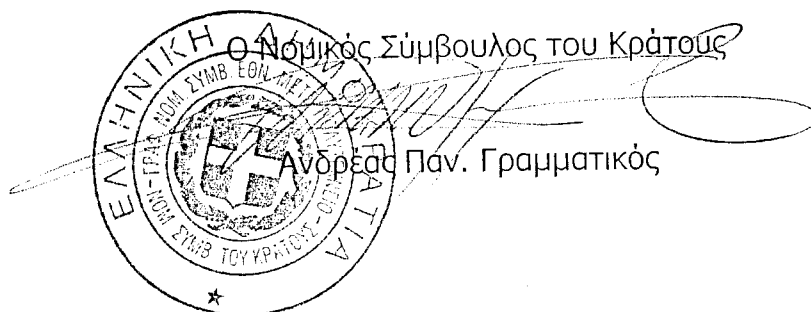
ανάρτηση στο διαδίκτυο της διακήρυξης του διαγωνισμού καθιστά τη διαδικασία αυτή μη νόμιμη με συνέπεια να είναι αδύνατη η εκτέλεση της προκήρυξης και των διαδικασιών.

3. Της ενστάσεως επιλήφθηκε το Πρυτανικό Συμβούλιο, το οποίο με την από 08-12-2011 απόφασή του, εκτιμώντας ότι «πρόκειται για πρόχειρο διαγωνισμό που δεν προϋποθέτει δημοσίευση και διενεργείται από Τριμελή Επιτροπή με υποβολή έγγραφων προσφορών», απέρριψε την ένσταση. Με αφορμή την απορριπτική αυτή κρίση υποβλήθηκε το ερώτημα αν η απόρριψη αυτή είναι σύνομη.

IV. Απάντηση επί του ερωτήματος

Με βάση τα παραπάνω και σύμφωνα με το άνω ιστορικό, την ερμηνεία των διατάξεων και τα στοιχεία που έχουν τεθεί υπόψη μας η απάντηση στο ερώτημα **είναι καταφατική**. Η από 08-12-2011 απόφαση, δηλαδή του Πρυτανικού Συμβουλίου είναι ορθή και νόμιμη.

Ο Νομικός Σύμβουλος του Κράτους
Ανδρέας Παν. Γραμματικός



Κοιν.: Γραφείο κ. Πρύτανη

02 ΦΕΒ. 2012

Δεσφί
Σ. Ε. ΣΙΜΟΠΟΥΛΟΣ
ΠΡΥΤΑΝΗΣ ΕΜΠ